

Lezioni d'Europa 2026  
LE SFIDE DI FRONTE ALL'EUROPA:  
COME RIPENSARE IL FUTURO DELL'UE  
Le priorità e le risorse: il Quadro finanziario  
pluriennale dell'UE

Prof. Ilaria Ottaviano  
Università G. d'Annunzio, Chieti-Pescara

23 aprile 2026

# Risorse proprie - Evoluzione storica

## **Art. 311 TFUE (n. di natura quasi-costituzionale)**

Par. 1: L'Unione si dota dei mezzi necessari per conseguire i suoi obiettivi e per portare a compimento le sue politiche.

Par. 2: Il bilancio, fatte salve le altre entrate, è finanziato integralmente tramite risorse proprie.

- CEE (1957): contributi statali
- Dal 1970: risorse proprie
  - dazi doganali
  - IVA
  - RNL (principale)
- CECA: modello più autonomo (prelievi diretti)

# Decisione risorse proprie 2053/2020

- Risorse proprie tradizionali (dazi doganali e prelievi agricoli). SM trattengono **25** % dei dazi doganali per coprire le proprie spese di riscossione.
- Aliquota uniforme di prelievo dello 0,30 % al gettito IVA per SM
- Aliquota uniforme di prelievo sul peso dei rifiuti di imballaggio di plastica non riciclati generati in ciascuno Stato membro (0,80 EUR per Kg, proposta 2025 1 euro Kg)
- aliquota uniforme di prelievo al RNL SM (1,40%), ma *rebalancing* per Austria, Danimarca, Germania, Paesi Bassi e Svezia.

- I massimali dell'aliquota RNL, sono incrementati in via temporanea di **0,6** punti percentuali ciascuno al solo scopo di coprire tutte le passività dell'Unione risultanti dalle assunzioni di prestiti fino alla cessazione di tali passività e al più tardi entro il 31 dicembre 2058.
- DE ingiunzione preliminare –reclamo non inammissibile né manifestamente infondato, ma no misura cautelare. sent 6 dic 2022 BvG, p. 95

- ALTRE ENTRATE
- Eccedenze dell'esercizio precedente
- Ammende alle imprese
- Imposte sugli stipendi dei funzionari UE
- Somme forfettarie e penalità di mora per infrazioni degli SM
- **Prestiti**

## **DRP e COVID 19**

- Consideranda 14 -17
- Articolo 5
- Articolo 6 (impegno di pagamento definitivo, irrevocabile ex SM)

# Risorse proprie - Criticità del sistema attuale

- Risorse raccolte dagli Stati (non direttamente UE)
- Trattenuta dei costi di riscossione (25%)
- Presenza di rebates
- Assenza di veri poteri fiscali UE

# Proposta DECISIONE RISORSE PROPRIE 2028-2034 (luglio 2025)

- **COM(2025) 574 final**

- ✓ Art. 3(a): Risorse proprie tradizionali (dazi della tariffa doganale comune)
  - Art. 3(c): Aliquota uniforme di prelievo dello 0,30 % al gettito IVA per SM
- ✓ Art. 3(e): Aliquota uniforme di prelievo sul peso dei rifiuti di imballaggio di plastica non riciclati generati in ciascuno Stato membro (proposta 2025 **1 EUR/Kg**)
- ✓ Art. 3(g): Risorsa propria basata sul sistema per lo scambio di quote di emissioni: 30 % dei proventi delle aste per scambio quote emissione (direttiva 2003/87) trasferito al bilancio dell'Unione



# Proposta DECISIONE RISORSE PROPRIE 2028-2034 (luglio 2025)

## • COM(2025) 574 final

- ✓ Art. 3(h): Risorsa propria basata sul meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere (reg. 2023/956): **75%** contributo proveniente dal meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere
  - **Settore energetico:** Centrali elettriche a combustibili fossili (carbone, gas, olio) e impianti di cogenerazione.
  - **Industria pesante:** Raffinerie di petrolio, acciaierie, produzione di metalli, alluminio, cemento, calce, vetro, ceramica, pasta di legno e carta.
  - **Aviazione:** Voli all'interno dello Spazio Econom. Europeo.
  - **Trasporto marittimo:** Dal 2024, il sistema si estende anche a questo settore

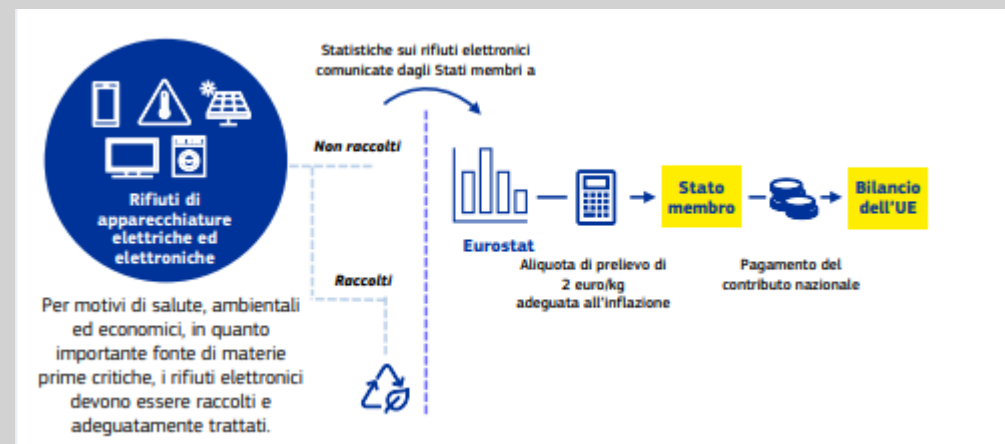


- ✓ Art 3(i) e Art. 4: aliquota uniforme di prelievo al RNL SM (**1,75%**), e **no rebalancing**

# COM(2025) 574 final Proposta NUOVE RISORSE PROPRIE (luglio 2025)

NEW

- Art. 3(f): quantità di apparecchiature elettriche ed elettroniche non raccolte ("rifiuti elettronici"): 2 EUR per kg di rifiuti elettronici non raccolti.



NEW

Art. 3(d): Risorsa propria basata sull'accisa sul tabacco: prelievo del 15 % applicata a SM ai quantitativi di tabacchi lavorati e ai quantitativi di prodotti correlati al tabacco immessi in consumo



# COM(2025) 574 final Proposta NUOVE RISORSE PROPRIE (luglio 2025)

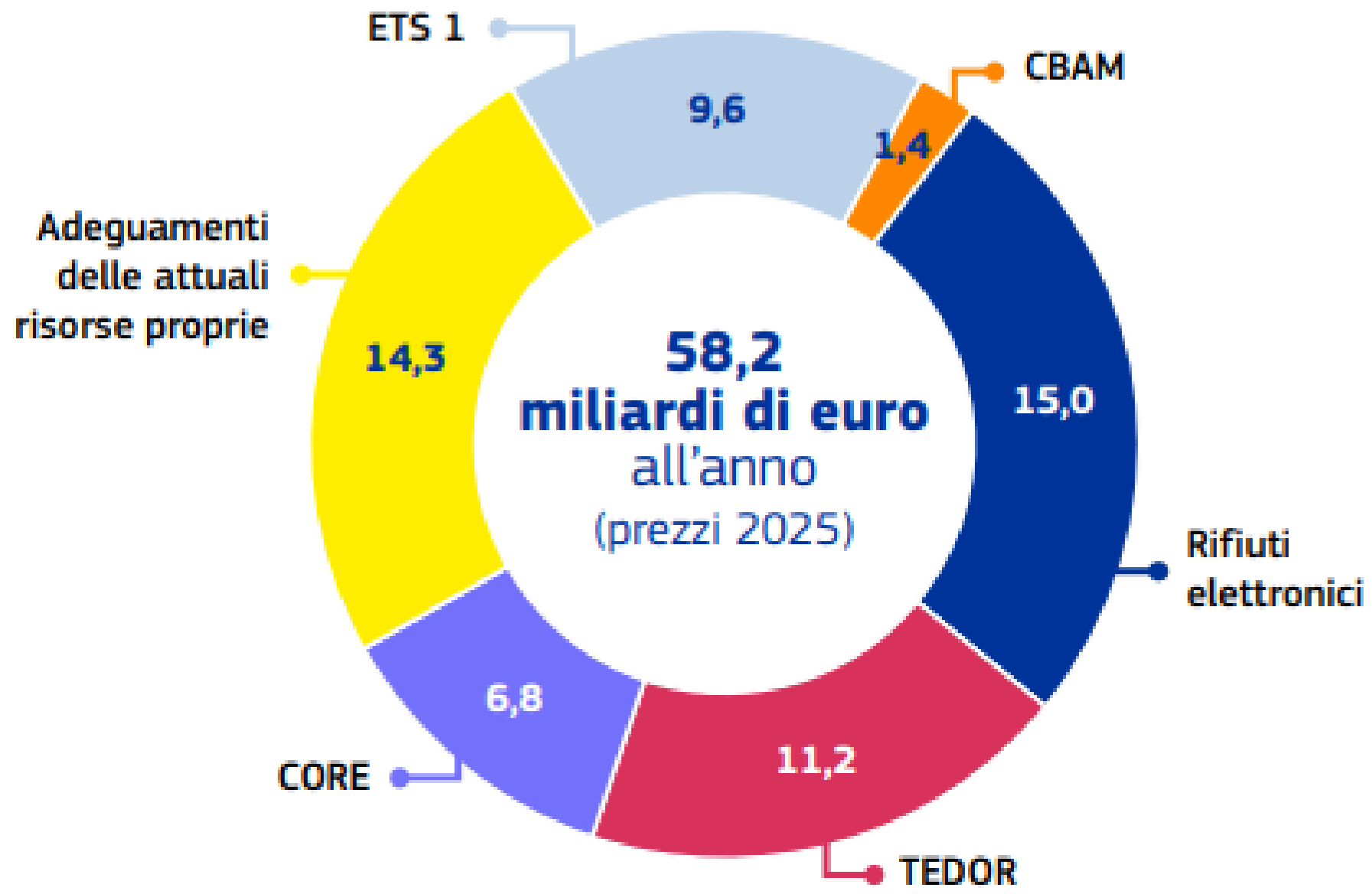
NEW

- risorsa societaria per l'Europa (Corporate Resource for Europe, CORE), per società UE e società di paesi terzi aventi una stabile organizzazione nell'UE con ricavi netti annuali superiori a 100 milioni di EUR:

- 100 Mn-249,999: 100.000
- 250 Mn-499,999: 250.000
- 500 Mn-749,999: 500.000
- 750Mn and more: 750.000



- SM tratterrebbero **10 %** dei dazi doganali per coprire le proprie spese di riscossione.
- dismesse le riduzioni forfettarie applicate alla risorsa propria basata sui rifiuti di imballaggio di plastica non riciclati e alla risorsa propria basata sull'RNL
- Meccanismo straordinario per rispondere a eventi nel periodo del prossimo QFP 2028-2034 (art. 8: Alla Commissione è conferito il potere di assumere prestiti sui mercati dei capitali per conto dell'Unione. I massimali delle risorse proprie sono aumentati temporaneamente dello **0,25%** per coprire i debiti dell'UE derivanti dai prestiti concessi» reg. Cons., **BG 311(4) TFUE**



I diritti ETIAS generano altri 0,3 miliardi  
 Tutti gli importi sono espressi in miliardi di euro

# Questioni aperte

- Necessità di unanimità → blocchi politici
- Ruolo marginale del Parlamento europeo
- Dubbi sulla competenza fiscale UE